

Информация
к «правительственному часу» по вопросу
«Об итогах работы отдела опеки и попечительства несовершеннолетних
министерства социальной защиты населения Амурской области за 2017 г.»
(вопрос вынесен фракцией «Справедливая Россия»)

Отдел опеки и попечительства несовершеннолетних (далее – отдел) является структурным подразделением министерства социальной защиты населения с января 2015 года и состоит из начальника отдела, консультанта отдела и двух главных специалистов-экспертов отдела.

В функциональные обязанности отдела входят следующие вопросы:

1) организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (профилактика социального сиротства, формирование и ведение регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – сироты), организация устройства сирот в замещающие семьи либо в организации для сирот; организация сопровождения замещающих семей и т.д.);

2) организации предоставления мер социальной поддержки сиротам, а также семьям, принявшим на воспитание сирот (организация и осуществление выплат за счет средств регионального бюджета (ежемесячного пособия на содержание сирот в замещающих семьях, ежемесячного денежного вознаграждения приемным родителям, единовременной денежной выплаты при передаче ребенка в замещающую семью) и федерального бюджета (единовременной денежной выплаты при передаче ребенка в замещающую семью);

3) организация и осуществлении деятельности по обеспечению жильем сирот (формирование областного списка сирот, подлежащих обеспечению жильем, организация деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области (далее – ОМС) по приобретению жилья для сирот, проведение еженедельного мониторинга использования ОМС денежных средств, предназначенных для обеспечения жильем сирот, ведение реестра лиц, обеспеченных жильем по договорам специализированного найма и т.д.);

4) осуществление контроля за деятельностью ОМС по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, обеспечению жильем сирот, предоставлению мер социальной поддержки сиротам за счет средств регионального бюджета.

I. Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних

Защита прав детей — это важнейшая совместная задача, которая стоит не только перед органами опеки и попечительства, но и перед всеми органами системы профилактики (органами образования, здравоохранения, социальной защиты и т.д.).

К основополагающим правам детей относится право жить и воспитываться в семье.

Начиная с 2014 года, перед органами системы профилактики поставлены задачи:

- 1) приоритетность права родителей на воспитание своих детей перед всеми другими лицами;
- 2) приоритетность обеспечения государством права ребенка на неразлучение с родителями и воспитание в семье как обязательное условие его гармоничного развития и благополучия;
- 3) всесторонней государственной поддержки семьи в целях обеспечения родителями полноценного содержания, образования, воспитания, отдыха и оздоровления несовершеннолетних детей, защиты их прав, подготовки к полноценной жизни в обществе.

С этой целью на территории области с 2013 года развивается система профилактики социального сиротства, которая объединила ресурсы органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления, общественности, а также средств массовой информации.

Данная система включает в себя два основных направления:
внедрение технологии раннего выявления и сопровождения семей, относящихся к «группе риска», с целью сохранения для ребенка кровной семьи;
развитие системы семейного жизнеустройства детей-сирот.

С 2015 года в области создано организационно-правовое поле межведомственного взаимодействия. На уровне муниципальных образований области действуют межведомственные консилиумы, которые обеспечивают взаимодействие специалистов по работе с семьей и детьми всех структур системы профилактики.

К началу 2018 года наметился ряд положительных тенденций по важнейшим показателям состояния благополучия детей, нуждающихся в поддержке государства:

на 11% сократилось число детей, проживающих в семьях «группы риска» (в 2015 году – 2342 чел.; в 2017 году – 2081 чел.);

на 10% уменьшилось число детей, оставшихся без попечения родителей (в 2015 году – 5684 чел.; в 2017 году – 5133 чел.);

на 31% сократилось число детей-сирот, проживающих в государственных организациях, в том числе в организациях профобразования (в 2015 году – 1242 чел.; в 2017 году – 851 чел.).

на 11 % снизилось количество детей, выявленных органами опеки и попечительства как оставшихся без попечения родителей, на 11 % (в 2015 году – 723 чел.; в 2017 году – 641 чел.).

Ребенок должен жить в родной семье, и только когда это невозможно в силу исключительных жизненных обстоятельств, — в семье усыновителей или приемных родителей. Первоочередная задача государства и общества – создать для этого наиболее благоприятные условия.

К концу 2017 года в замещающих семьях воспитывается 4282 ребенка. В 2017 году на семейные формы воспитания устроено 770 детей.

В текущем году задача с устройством детей в семьи усложняется в связи с тем, что в региональном банке остаются дети подросткового возраста, т.е. от 14 до 18 лет (525 чел. – 60% от общей численности детей, сведения о которых находятся в региональном банке), дети с особенностями развития и заболеваниями (345 чел. – 40 %), дети, являющиеся братьями и сестрами, которых нельзя разлучать (398 чел. – 47%).

По результатам работы в 2017 году на учете в государственном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остались сведения о 850 детях. В 2015 году их численность достигала 1242 детей. Сокращение составило 32 %.

В банке данных находятся сведения о сиротах, проживающих в государственных организациях. Численность детей-сирот, проживающих в детских организациях, сократилось за последние три года более чем на 30 % (с 1242 детей в 2015 г. до 850 детей в 2017 г). В связи с этим количество организаций для детей-сирот сократилось также на 30 % (с 19 до 13 ед.).

В целом, на протяжении последних лет отмечается положительная тенденция последовательного сокращения доли сирот в общей численности детского населения (в 2015 году – 3,1 %, в 2017 году – 2,8 %).

II. Организации предоставления мер социальной поддержки сиротам, а также семьям, принявшим на воспитание сирот.

С целью развития семейных форм устройства в области в 2017 году проводилась работа по оказанию материальной поддержки замещающим родителям:

1) за счет средств регионального бюджета в виде:

выплаты ежемесячного пособия на содержание приемных детей (6819 руб. на каждого приемного ребенка) и ежемесячного вознаграждения приемным родителям (6088 руб. за каждого приемного ребенка).

выплаты единовременной денежной выплаты при передаче ребенка на воспитание в семью (в размере от 177,42 тыс.руб. до 290,00 тыс. руб.) и единовременной денежной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка в возрасте от 7 до 16 лет (411,45 тыс. руб., а в случае усыновления ребенка с ограниченными возможностями здоровья – 822,90 тыс.руб.).

Получателя выплат стали 4282 ребенка и 1540 приемных родителей на сумму 525,32 млн. руб.

Кроме того, с 2013 года меры социальной поддержки замещающим семьям, воспитывающих трех и более детей, приравнены к мерам социальной поддержки, установленным для многодетных семей (Закон Амурской области от 19.01.2005 № 408-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей»).

1) за счет средств федерального бюджета в виде:

выплаты единовременной денежной выплаты при передаче ребенка на воспитание в семью (в размере от 100,00 тыс.руб. до 132,000 тыс. руб. (при усыновлении)).

Получателя выплат стали 770 приемных родителей на сумму 15,64 млн. руб.

Несмотря на положительную динамику основных показателей по семейному устройству в области (и в целом по Российской Федерации) имеются определенные проблемы, для решения которых в 2018 -2019 годах **предстоит:**

оценить эффективность мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот;

создать новую систему работы в сфере защиты прав детей, при которой станет невозможным возникновение ситуаций, приводящих к гибели детей;

особое внимание уделить деятельности по подготовке кандидатов в приемные родители и сопровождению приемных семей;

пересмотреть в целом организацию деятельности органов опеки и попечительства.

III. Организация и осуществление деятельности по обеспечению жильем сирот.

Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – сироты) на территории области осуществляется в соответствии с:

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Законом Амурской области от 11.04.2005 № 472-ОЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

постановлением Правительства Амурской области 08.04.2013 № 144 «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

С целью единого учета сирот, подлежащих обеспечению жильем, в министерстве социальной защиты населения Амурской области сформирован список сирот.

Формирование списка осуществляется отдельно по каждому муниципальному образованию области в хронологической последовательности по дате постановки сирот на учет в органе местного самоуправления в качестве нуждающихся в жилом помещении до 01 января 2013 года и по дате принятия сирот на регистрационный учет в органе местного самоуправления после 01 января 2013 года.

По состоянию на текущую дату в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, внесены сведения о 2409 лицах (это те граждане, которые достигли возраста 18 лет, но не реализовали своего права на обеспечение жильем. В соответствии с действующим законодательством данные граждане подлежат немедленному обеспечению жильем из специализированного жилищного фонда (по итогам 2017 года в списке было 2153 чел.).

За период последних трех лет (2015-2017 г.) отмечен рост численности сирот, подлежащих обеспечению жильем (в сравнении с предыдущим годом численность выросла на 24%, соответственно с 2015 года – на 72%).

Основными причинами роста являются:

1) изменение с 2013 года федерального законодательства по обеспечению жильем сирот, исключаящее возможность закрепления за сиротами жилья в случае, если они или их родители не являются собственниками данного жилья, либо нанимателями жилья по договору социального найма (что привело к массовой отмене правовых актов о закрепленном ранее жилье (за 2016-2017 годы отменено 257 постановлений глав муниципальных образований);

2) снижение с 2015 года объемов финансирования.

Субсидии из федерального бюджета на указанные цели предоставляются в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 (уровень софинансирования из федерального бюджета составляет (85%).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 №999 «Об утверждении Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» для формирования и распределения субсидий из федерального бюджета между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством области ежегодно заключается соглашение, которым установлен показатель результативности исполнения мероприятий по обеспечению жильем (исчисляется в количестве обеспеченных сирот жильем).

Между министерством социальной защиты населения Амурской области и органами местного самоуправления заключены Соглашения о предоставлении субвенции из федерального и областного бюджетов бюджетам органов местного самоуправления на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений.

Год	Количество состоящих в списке, по состоянию на начало года (чел.)	Выделено ассигнований (тыс. руб.)			Приобретено квартир	% обеспеченных жильем сирот от общего количества сирот, включенных в список
		Всего, в том числе	Федеральный бюджет	Областной бюджет		
1	2	3	4	5	6	7
2015	1 048	234 971,83	141 617,0	93 354,83	226	21,56
2016	1 245	248 428,43	155 073,6	93 354,83	235	18,88
2017	1 729	169 478,13	76 123,3	93 354,83	150	8,68
2018 (план)	2 153	114 455,06	97 286,80	17 168,26	97	4,51
2018 (факт на 31.05.2018)	2 153	114 455,06	97 286,80	17 168,26	91	4,23

Сложившаяся ситуация с недофинансированием способствует массовому обращению сирот в суды. На текущую дату имеют неисполненные решения суда – 682 чел. (по результатам 2017 года – 637 чел).

Для 100% обеспечения жилыми помещениями сирот, включенных в список, необходимы средства в размере 2,8 млрд. руб., в том числе для исполнения судебных решений – 902 млн. руб.

О ситуации, сложившейся по обеспечению жилыми помещениями сирот в 2017 году были проинформированы прокурор Амурской области Р.Ф.Медведев и заместитель Генерального прокурора Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.А.Гулягин.

Ходатайство о рассмотрении возможности выделения дополнительных средств направлялось в адрес Министра образования и науки Российской Федерации О.Ю.Васильевой. Ходатайство о содействии в выделении дополнительных средств было направлено в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П.Трутнева.